

## **МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА ШВЕЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

Демографическая ситуация в современной Европе характеризуется стремительным старением населения и снижением количества молодежи среди населения стран региона, в том числе в Швеции, где на протяжении длительного времени отмечается крайне низкий прирост населения.

Так, согласно статистическим данным, в настоящее время на молодежь приходится немногим более 10 % населения Швеции, в то время как в первой половине XX в. число молодых людей в стране превышало 50 % от общей численности населения страны<sup>1</sup>.

В таких условиях молодежная политика приобретает для шведского правительства стратегическое значение, поскольку от ее успешности зависят дальнейшие перспективы сохранения особенностей национальной культуры и идентичности страны.

Кроме того, определенный интерес представляет рассмотрение молодежной политики как одной из составных частей социальной политики Швеции. Учитывая, что на фоне сокращения количества налогоплательщиков постоянно растет число получателей социальных пособий, особую важность приобретает характер интеграции молодых людей в систему шведского социального государства. Сохранение знаменитой шведской модели государства благосостояния во многом зависит от того, удастся ли обеспечить такие условия, при которых молодежь будет способствовать снижению, а не увеличению нагрузки на национальную систему социального обеспечения.

Рассмотрение шведского опыта молодежной политики может помочь при анализе положения российской молодежи, которое трудно назвать благополучным. При этом особую настороженность вызывает широкое распространение среди молодого поколения россиян радикальных настроений различного толка, прежде всего расистских, националистических и ксенофобских. Подобная ситуация прежде всего объясняется несовершенством молодежной политики Российского государства.

В Швеции, согласно официальной статистике, насчитывается примерно 1,4 млн молодых людей в возрасте от 13 до 25 лет<sup>2</sup>. Таким образом, национальная молодежная политика охватывает примерно 1/6 часть совокупного населения страны. При этом следует отметить, что моло-

дежная политика Швеции распространяется не только на представителей собственно шведского населения, но и на молодых людей из среды иммигрантов.

На протяжении длительного времени основная задача молодежной политики Швеции заключалась в том, чтобы «помочь молодым людям быть молодыми людьми»<sup>3</sup>. Однако в начале XXI в. концепция молодежной политики шведского правительства была несколько пересмотрена, и в настоящее время, согласно официальной трактовке, приоритетом в данной сфере является «обеспечение молодежи реального доступа к благосостоянию и власти»<sup>4</sup>.

Приоритетной задачей новой национальной программы Швеции в области молодежной политики, принятой в 2004 г., является сокращение разрыва в уровне жизни между молодыми людьми из различных социальных групп для обеспечения равного доступа к благосостоянию и власти. При этом доступ к благосостоянию подразумевает, согласно трактовке правительства Швеции, высокие жизненные стандарты для всех молодых людей в материальной, культурной и социальной сферах. Таким образом, гарантируется физическое и психическое здоровье молодежи и снижается риск дискриминации и вовлечения в преступную среду<sup>5</sup>.

Под реальным доступом к власти подразумевается возможность влиять как на развитие общества в целом, так и на свое ближайшее окружение (обстановку дома, в школе, на работе, в кругу друзей и в семье) и собственную жизнь. При этом необходимость подобного влияния молодежи обосновывается одновременно как неотъемлемое конституционное право молодых людей и как «ценный ресурс для общества»<sup>6</sup>.

В целях соответствия национальной молодежной политики интересам молодых людей правительство Швеции сформулировало следующие базовые принципы: во-первых, при выработке молодежной политики необходимо принимать во внимание и использовать знания и опыт самой молодежи; во-вторых, следует гарантировать молодым людям право на достойный уровень жизни, в том числе высокие стандарты в сфере здравоохранения и социального обеспечения; в-третьих, необходимо применять к отдельным представителям молодежи индивидуальный подход, позволяющий наиболее полно реализовать потенциал каждой личности и, наконец, усилия государства должны быть направлены на обеспечение независимости представителей молодого поколения, что подразумевает среди прочего борьбу с различными формами дискриминации, принуждения, насилия и физической зависимости<sup>7</sup>.

За координацию молодежной политики правительства в Швеции отвечают Комитет по образованию и культуре и министр по делам молодежи, в настоящее время этот пост занимает Лена Халльгрэн. Однако, по мнению правительства, один министр не способен справиться со всеми вопросами, связанными с улучшением благосостояния и повышением уровня жизни молодых людей, поэтому все министры при выработке политики в той или иной сфере должны руководствоваться интересами молодежи.

Последнее, в свою очередь, требует привлечения самой молодежи к процессу принятия политических решений. Поэтому правительственные органы, такие как Комитет по образованию и культуре, поддерживают тесные контакты не только с другими департаментами правительства и органами коммунального управления, но и с молодежными организациями<sup>8</sup>.

Среди правительственных учреждений наиболее успешно с вышеупомянутой задачей справляется, как показывает анализ, Шведский Национальный Совет по делам молодежи (Ungdomsstyrelse). Основная задача Совета — предоставление объективной информации об уровне и условиях жизни шведской молодежи и оказание поддержки органам муниципальной власти в сфере проведения молодежной политики. Помимо этого, в обязанности Совета входит организация молодежных культурно-досуговых мероприятий национального и международного уровня и распределение средств на их проведение<sup>9</sup>. Учитывая, что одним из приоритетов молодежной политики Швеции на современном этапе является создание равных стартовых условий для молодых людей из различных слоев общества, Шведский Национальный Совет по делам молодежи уделяет особое внимание работе с молодыми людьми из неблагополучных семей<sup>10</sup>.

В течение 2006 г. Шведский Национальный Совет по делам молодежи проводил мониторинг деятельности органов местного управления по всем направлениям молодежной политики, в частности осуществлял контроль над степенью информированности муниципальных органов о молодых людях до 20 лет, нуждающихся в трудоустройстве по окончании учебных заведений, и адекватностью реагирования на подобную информацию. Кроме того, за указанный период Совет подготовил доклад о настроениях шведской молодежи в 2006 г. с прогнозом на 2007 г., стандартизировал условия предоставления грантов молодым ученым и исследователям Швеции на региональном и коммунальном уровнях и создал для них специальный информационный ресурс. В целях повышения социальной активности учащихся средних школ Совет провел «Школьные

выборы 2006» и принял участие в реализации национальной программы развития молодежного предпринимательства NUTEK, рассчитанной на 2005–2007 гг.<sup>11</sup>

Важным направлением работы Совета стала разработка программ международного сотрудничества в сфере молодежной политики. Так, в 2006 г. усилиями Совета был организован ряд новых программ молодежного обмена с Эстонией, Латвией, Польшей, Белоруссией, Россией и Украиной в целях повышения социальной активности молодежи этих стран и содействия развитию гармоничного диалога культур, а на национальном уровне продолжалась реализация программы Европейского Союза по молодежному обмену<sup>12</sup>.

В целом в разработке и реализации программ в сфере молодежной политики активно участвуют разнообразные органы государственной власти страны как на общенациональном, так и на муниципальном уровне. При этом интерес к делам молодежи проявляют не только специализированные агентства, призванные заниматься исключительно вопросами национальной молодежной политики, но и правительственные органы более широкого профиля. Также следует отметить, что при разработке и реализации программ молодежной политики шведские правительственные органы разного уровня интенсивно сотрудничают не только друг с другом, но и с представителями молодежи, чье мнение неизменно учитывается как при выработке основных направлений политики в данной сфере, так и при оценке ее эффективности.

Кроме правительственных структур центральным звеном в формировании молодежной политики Швеции стали такие неправительственные организации, как Национальный совет шведских молодежных организаций. Приоритетными задачами Совета, основанного в 1949 г., являются представление интересов молодежи на национальном и международном уровнях и развитие международного сотрудничества между молодыми людьми из разных стран Европы<sup>13</sup>. В состав Совета входят более 100 разнообразных молодежных организаций Швеции — от политических и религиозных до студенческих движений, молодежных организаций по защите окружающей среды и клуба молодых шахматистов<sup>14</sup>.

Совет существует в основном на средства Министерства культуры Швеции и Национального совета по делам молодежи, дотации которых составляют примерно 1/3 бюджета организации. 2/3 средств организации — пожертвования различных фондов, и лишь незначительную часть бюджета составляют членские взносы<sup>15</sup>.

Работа Национального совета шведских молодежных организаций на национальном уровне сосредоточена на вопросах, которые затрагивают большинство молодежных организаций, входящих в Совет. В рамках Совета осуществляется обмен идеями и опытом, проводятся семинары и презентации по наиболее актуальным вопросам общественной жизни. Совет организует крупномасштабные молодежные кампании по борьбе с расизмом и ксенофобией, способствует более интенсивному освоению информационных технологий молодыми людьми, а также занимается подготовкой и обучением лидеров молодежных организаций<sup>16</sup>. Кроме того, Совет постоянно проводит мониторинг молодежной политики правительства, что позволяет шведским молодежным организациям оставаться в курсе последних событий в интересующей их сфере и эффективно лоббировать свои интересы в правительстве, парламенте и других органах государственной власти.

Деятельность Совета свидетельствует как об эффективности многочисленных неправительственных организаций Швеции, так и в целом о достаточно высокой степени социальной активности шведской молодежи, стремящейся повлиять на улучшение собственного положения и положения своих сверстников в других странах мира. При этом молодые шведы не только используют возможности политического участия и представительства, которые предоставляет им правительство страны, но и неизменно проявляют инициативу к самоорганизации. Также интересно отметить, что последнее касается не только выходцев из семей этнических шведов и коренных жителей страны, но и молодых людей иностранного происхождения.

Одна из важнейших целей молодежной политики Швеции — повышение степени участия молодых людей в политике и принятии решений, влияющих на их жизнь. В реализации этого направления молодежной политики страны участвует такая общеевропейская структура, как Европейский молодежный парламент.

Основанный в 1987 г., в настоящее время Европейский молодежный парламент является проектом Фонда Хайнца-Шварцкопфа «Молодая Европа» и действует под патронажем Президента Европейского парламента и Генерального секретаря Совета Европы. Организация имеет национальные представительства в большинстве европейских стран и представляет собой своеобразную дискуссионную платформу для молодых людей в возрасте от 16 до 22 лет. Основная цель Парламента — вовлечение молодежи в процесс европейской интеграции и поддержка интересов молодежи на международном уровне.

В соответствии с замыслом его создателей, Парламент является формой практического обучения, позволяя молодым людям из разных стран Европы лучше понять друг друга и мировоззрение других наций, научиться уважать эти различия и сотрудничать друг с другом во имя общего блага. Организация способствует активизации участия молодежи в политической жизни и развитию инициативности и независимого мышления<sup>17</sup>.

К числу конкретных достижений Парламента следует отнести прежде всего учреждение образовательных программ в сфере европейских исследований, научных библиотек, баз данных и программ обмена студентами и преподавателями более чем в 600 университетах Европы. Кроме того, в сотрудничестве с проектом Фонда Хайнца-Шварцкопфа «Молодая Европа» была учреждена именная стипендия «Молодой европеец года» размером в 5000 евро<sup>18</sup>.

Швеция участвует в проекте с 1991 г. и дважды за это время, в 1995 и 2001 гг., принимала участников международного съезда Парламента. Помимо международных съездов Европейского молодежного парламента в каждой из стран-участниц проекта проводятся национальные сессии. Не является исключением и Швеция, где руководство национальным комитетом Парламента осуществляет совет, избираемый на год из числа учителей и выпускников, ранее принимавших участие в какой-либо из международных сессий Парламента.

Итак, национальную молодежную политику Швеции в целом можно назвать успешной во всех основных направлениях, таких как обеспечение достойного уровня жизни молодежи, реализация права на качественное образование и полноценный отдых, а также расширение возможностей молодых людей влиять на принятие политических решений.

При этом принципы и приоритеты шведской молодежной политики существенно изменяются: если ранее она подразумевала прежде всего финансовую помощь молодежным организациям, то в настоящее время к числу приоритетных направлений относятся организация молодежных культурно-досуговых мероприятий и повышение уровня политического участия молодежи.

\*\*\*

<sup>1</sup> Zander S., Young Sweden. The Swedish National Board for Youth Affairs. Stockholm, 2000. [http://www.ungdomsstyrelsen.se/butikadmin/showDoc/4028e58a001ca0d101001d90abdb00d8/young\\_sweden.pdf](http://www.ungdomsstyrelsen.se/butikadmin/showDoc/4028e58a001ca0d101001d90abdb00d8/young_sweden.pdf).

<sup>2</sup> Ibid.

<sup>3</sup> Подходы к реализации государственной молодежной политики: Япония, Германия, Швеция. М., 2002.

<sup>4</sup> Подходы к реализации государственной молодежной политики: Япония, Германия, Швеция. М., 2002.

<sup>5</sup> Yazgan K. Utbildnings- och kulturdepartementet. 20.09.2004. <http://www.regeringen.se/sb/d/2479/a/29810>.

<sup>6</sup> Ibid.

<sup>7</sup> Swedish Youth Policy Objectives. 25.11.2004. <http://www.ungdomsstyrelsen.se/kat/0,2070,944,00.html>.

<sup>8</sup> Yazgan K. Utbildnings- och kulturdepartementet. 20.09.2004. <http://www.regeringen.se/sb/d/2479/a/29810>.

<sup>9</sup> Welcome to the Swedish National board for Youth Affairs. <http://www.ungdomsstyrelsen.se/kat/0,2070,7,00.html>.

<sup>10</sup> Swedish Youth Policy Objectives. 25.11.2004. <http://www.ungdomsstyrelsen.se/kat/0,2070,944,00.html>.

<sup>11</sup> National Board for Youth Affairs Assignments for 2006. <http://www.ungdomsstyrelsen.se/art/0,2072,6234,00.html>.

<sup>12</sup> Ibid.

<sup>13</sup> Landsrådets för Sveriges Ungdomsorganisationer Presentation. <http://www.lsu.se/In%20English.aspx#Publications%20and%20information>.

<sup>14</sup> Landsrådets för Sveriges Ungdomsorganisationer Medlemsorganisationer. <http://www.lsu.se/Om%20LSU/Medlemsorganisationer.aspx?page=10>.

<sup>15</sup> Landsrådets för Sveriges Ungdomsorganisationer Presentation. <http://www.lsu.se/In%20English.aspx#Publications%20and%20information>.

<sup>16</sup> Ibid.

<sup>17</sup> Материалы официального сайта Европейского Молодежного Парламента. <http://www.eypej.org/?area=1&areaS=649&PHPSESSID=226960c4cfe61438144d406f75028bd>.

<sup>18</sup> Ibid.