

ООН И ПРОБЛЕМЫ МИРА НА АФРИКАНСКОМ КОНТИНЕНТЕ (НА ПРИМЕРЕ РАЙОНА ВЕЛИКИХ ОЗЕР)

Многие страны Африканского континента перешли исторический рубеж XXI в. опустошенными и разоренными в результате гражданских войн и конфликтов. Согласно некоторым оценкам, в числе наиболее масштабных очагов напряженности оказались Судан (1983–2002) — 2 млн 300 тыс., а с 2003 г. — 400 тыс. жертв, Сомали (с 1988 г.) — 350 тыс., Либерия (1990–1997) — 200 тыс., Бурунди (с 1993 г.) — 200 тыс., Руанда (с 1994 г.) — 1 млн, Заир/ДРК (1996–2004) — 2 млн 500 тыс. (по другим данным, гораздо больше, около 4 млн человек) [Косухин 2011: 55]. Эти конфликты повлекли за собой гуманитарные катастрофы, связанные с большим числом перемещенных лиц и беженцев.

Наиболее типичный пример конфликтогенной зоны в Африке — Район Великих Озер (РВО), расположенный на востоке Африканского континента вокруг озер Альберт, Киву, Малави, Таганьика, Виктория и Киога. Здесь по-прежнему ощущаются последствия гражданской войны в ДРК (1998–2003) и геноцида в Руанде (1994). В то же время постоянное возобновление военных действий в восточных провинциях ДРК вызывает новые неконтролируемые потоки беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в регионе.

По оценкам ООН на 2010 г., число беженцев в РВО составляло более 155 тыс. человек, а перемещенных лиц — 1,4 млн человек. Все они, как правило, становятся объектами жестокого обращения, надругательства и сексуального насилия как со стороны военных из числа незаконных иностранных формирований, так и солдат регулярной армии ДРК. Надо отметить, что урегулирование основных вопросов между враждующими группировками не положило конец насилию и произволу военных, а также и собственно военным действиям, которые продолжаются в отдельных странах Африки по сей день.

Так, на востоке Демократической Республики Конго (ДРК), особенно в провинциях Северное и Южное Киву, конголезские и иностранные вооруженные формирования продолжают угрожать безо-

пасности гражданского населения, общей стабильности, что провоцирует новые гуманитарные катастрофы. В этих провинциях, как и в годы войны (1998–2003), действуют вооруженные формирования конголезских народных ополченцев Май-май и другие военные объединения, не пожелавшие интегрироваться в ряды вооруженных сил ДРК. Из иностранных военных объединений на территории ДРК действуют руандийские повстанцы «Интерахамве», части бывшей руандийской армии «Экс-ФАР», а также военные из объединения «Демократические силы освобождения Руанды» (ДСОР), участвовавшие в геноциде Руанды в 1994 г. Они предпочитают вести партизанский образ жизни на востоке ДРК. Там они находятся уже более десяти лет, издеваются над местными жителями, сжигают их жилища, уничтожают скот, а женщин и детей подвергают сексуальному насилию.

Помимо руандийского присутствия на территории ДРК активизируют свои действия угандийские повстанцы, в том числе «Армия сопротивления господу» (АСГ), которая считается одной из самых жестоких группировок. После того как властям Уганды удалось разгромить повстанцев, АСГ перенесла свою активность в соседние страны, главным образом в ДРК и на юг Судана. В период с сентября 2008 г. по июнь 2009 г. около 1,3 тыс. мирных жителей ДРК и Судана были убиты угандийскими боевиками из АСГ, при этом еще более 1,4 тыс. человек были похищены, а около 300 тыс. стали беженцами [Отчет УВКПЧ 2010: 104].

Одним из наиболее кровавых эпизодов последнего времени стала трагически известная «рождественская резня», устроенная угандийскими боевиками в конце декабря 2008 г. Тогда в канун католического Рождества в течение суток две банды численностью от 100 до 150 человек убили 447 ни в чем не повинных мирных жителей в двух деревнях ДРК. Еще несколько сотен человек, главным образом женщин и детей, они насильно увели с собой, фактически обратив в рабство и заставляя воевать на своей стороне.

В марте 2011 г. заместитель Генерального секретаря ООН по координации гуманитарных вопросов Валери Амос посетила восточную провинцию Ориенталь, которая стала ареной преступной деятельности этой угандийской вооруженной группировки. В этой провинции, которая граничит с Угандой и южным Суданом, отряды АСГ с декабря 2007 г. убили по меньшей мере две тысячи человек. Еще три тысячи были похищены (1500 из захваченных — дети).

Для оказания гуманитарной помощи населению в этой провинции работают семь гуманитарных агентств ООН и 23 неправительственные организации.

Бесчинства этой угандийской группировки привели к перемещению в одной ДРК 300 тысяч человек, нуждающихся в гуманитарной помощи. Бандиты продолжают нападения на юге Судана, в Центральноафриканской Республике и в Уганде [Служба новостей ООН 2011].

Проблема присутствия этих вооруженных объединений на территории ДРК имеет политические и экономические корни и представляет отдельный аспект исследования. Ее суть сводится к тому, что властям Руанды и Уганды крайне не хотелось бы возвращения оппозиционных движений на родину, поскольку они, помимо прочего, требуют определения «своего места» в политическом процессе, что рано или поздно может привести к конфликтной ситуации. Кроме того, как руандийские, так и угандийские власти заинтересованы в дальнейшем нелегальном использовании природных ресурсов «соседей», а затягивание вопросов относительно действующих боевиков на территории ДРК дает им для этого прекрасные возможности. Таким образом, складывается довольно сложная ситуация, с которой власти ДРК справиться в одиночку пока не могут.

Одной из причин тупиковой ситуации является отсутствие в ДРК боеспособной армии, которая могла бы обеспечить обороноспособность страны. К тому же военнослужащие конголезской армии нередко сами становятся на криминальный путь, грабя местных жителей и разоряя их жилища. Это объясняется низким жалованием военных (а порой и его отсутствием) и плохим социальным обеспечением их семей.

В этой связи Миссия ООН по стабилизации в ДРК (МООНС ДРК)¹ неоднократно заявляла, что будет поддерживать операцию против боевиков лишь при условии соблюдения военными норм международного гуманитарного права и уважения прав человека. Между тем в ООН продолжают поступать сообщения о нарушениях, совершаемых ВС ДРК, в том числе об изнасилованиях и грабежах мирного населения. МООНС ДРК рекомендовала конголезскому правительству обратить внимание на проблему дисциплины

¹ 10 июля 2010 г. Миссия ООН в ДРК (МООН ДРК) была переименована в Миссию ООН по стабилизации в ДРВ (МООНС ДРК).

в рядах конголезской армии с целью защиты гражданских лиц и гуманитарных сотрудников от нападений и произвола солдат.

В обстановке противостояния различных военных группировок в РВО правительственные войска ДРК предпринимают операции по ликвидации очагов напряженности. Однако, как показала практика, наибольшего эффекта они достигают в содружестве с миротворческими силами ООН. Так, ВС ДРК совместно с «голубыми касками» успешно провели операции «Амани-Лео» по обезвреживанию ДСОР, целью которой являлось закрепление военных успехов, достигнутых в ходе предыдущей операции «Кимиа II», и восстановление государственной власти в районах, освобожденных от вооруженных формирований [Документ ООН 2010: 1, 18].

Миссия ООН по стабилизации в ДРК имеет солидную историю, и о ней хотелось бы рассказать подробнее. Миссия была учреждена резолюцией Совета Безопасности ООН (СБ ООН) 30 ноября 1999 г. после того, как пять государств региона подписали Лусакское соглашение о прекращении огня. Тогда было принято решение направить в ее состав 5500 миротворцев. С 2003 г., согласно резолюции 1279 СБ ООН, в ДРК продолжалось развертывание на местах миротворческих сил ООН. Основная задача Миссии (как считали президент и правительство ДРК) состояла в том, чтобы не допустить проникновения вооруженных повстанческих групп на территории, контролируемые официальными властями страны.

В 2006 г. численность и техническое обеспечение Миссии были увеличены в связи с подготовкой президентских и парламентских выборов. Однако, по мнению западных экспертов, Миссия не могла справиться с обеспечением необходимого контроля над ситуацией в стране по причине того, что в ее состав входят в основном контингенты из африканских стран. Поэтому страны Запада инициировали принятие СБ ООН резолюции 1671 от 25 апреля 2006 г. На основании обращения Постоянного представителя ДРК при ООН к председателю Совета Безопасности эта резолюция санкционировала временное развертывание в ДРК сил Европейского союза (ЕС) для оказания содействия Миссии ООН в ДРК в ходе выборов.

Следует упомянуть, что накануне этого обращения комиссар Европейского Союза (ЕС) по вопросам внешней политики Х. Солана прибыл в Киншасу, где состоялась его встреча с президентом ДРК Ж. Кабилой. По всей видимости, на этой встрече и был согласован вопрос о развертывании в ДРК сил ЕС.

Штаб руководства операцией находился в ФРГ. Его задача состояла в осуществлении СЕС помощи ДРК на оперативно-стратегическом уровне, участии в работе штаб-квартиры ЕС в Киншасе, осуществлении поддержки другим контингентам в экстренных случаях. Не исключалась отправка германских подразделений в соседний с ДРК Габон, где Франция располагала военной базой. Французские войска были направлены, кроме Киншасы, еще в несколько городов, где было необходимо вести наблюдение за выборами. Они также отвечали за поддержку международных сил, действующих в рамках операции МООН ДРК [Независимое военное обозрение 2006]. Это свидетельствовало об усилении контроля со стороны ЕС за событиями в ДРК.

Миссия ООН в ДРК насчитывает 21 тысячу военнослужащих и гражданских сотрудников и является до сих пор крупнейшей в мире миротворческой операцией. Одновременно это одна из самых затратных миссий (вторая после ЮНАМИД в Дарфуре). Расходы на ее содержание в период с июля 2009 по июнь 2010 г. составляли 1350 млн долл. США (в Дарфуре — 1599 млн долл. США в этот же период).

При этом почти 90 % всего миротворческого контингента ООН в ДРК развернуто на востоке этой страны. Более 6 тыс. миротворцев направлено в провинцию Северное Киву, которая в последнее время стала ареной вооруженных столкновений между различными вооруженными группировками и национальной армией. Командующий силами МООН ДРК в 2008 г. генерал Бабакар Гайе подчеркивал, что «число миротворцев само по себе впечатляет и обнадеживает местное население, но одновременно их все равно мало с учетом размеров страны и порученных Миссии ООН задач».

Миротворцы в ДРК имеют достаточно редкий для подобных операций мандат, который предполагает их участие в боевых действиях на стороне правительственных войск. Резолюцией 1856 от 22 декабря 2009 г. СБ ООН значительно расширил мандат МООН ДРК и тем самым ее возможности для оказания содействия правительству ДРК в решении задач обеспечения безопасности на территории страны, разоружения и демобилизации иностранных и конголезских вооруженных групп и контроля за осуществлением эмбарго на поставки оружия [Документ ООН 2010].

Как уже отмечалось, следствием вооруженных конфликтов становятся гуманитарные кризисы в результате перемещения большого

числа беженцев. Причем численность новых перемещенных превышает число возвращающихся на родину лиц. Женщины и дети продолжают страдать от чрезмерного насилия или лишений во время конфликта. Сексуальное насилие по-прежнему составляет, как это ни трагично, основную долю актов жестокого обращения, которому подвергаются не только женщины и девочки, но и мальчики и мужчины.

Массовые изнасилования в Кибуа в восточной части ДРК, совершавшиеся на протяжении четырех дней в июле и августе 2010 г., свидетельствуют о полном провале усилий по предотвращению изнасилований и реагированию на них — проблема, которая должна быть решена. Помимо того что дети становятся жертвами сексуального насилия, их продолжают убивать и калечить в ходе конфликтов, многие из них становятся сиротами. Вооруженные силы или группы заставляют их принимать участие в боевых действиях или выполнять функции шпионов или смертников и используют их в качестве живого щита.

В связи с этим основной задачей контингента ООН по-прежнему остается защита мирного населения и оказание ему гуманитарной помощи. Еще в январе 2000 г. СБ ООН привлек внимание мира к судьбе Африки в ходе месячной серии совещаний на эту тему. Рассматривались проблемы урегулирования конфликтов, ВИЧ/СПИДа, беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также миротворческой деятельности ООН в Африке, которая с годами стала «многопрофильной».

Для большей эффективности используются рекомендации независимого исследования Управления по координации гуманитарных вопросов и Департамента операций по поддержанию мира. Их совместный директивный документ был опубликован в ноябре 2009 г. под названием «Защита гражданских лиц в контексте миротворческих операций Организации Объединенных Наций».

Для повышения уровня защиты гражданских лиц в деятельности МООНС ДРК широко используются совместные группы, в которых участвуют все компоненты силовых структур, включая военный, полицейский и гражданский потенциал. Они состоят из сотрудников секций по гражданским делам, правам человека, гендерным вопросам, политическим вопросам, защите детей и общественной информации.

Кроме того, сотрудники Миссии поддерживают усилия по защите, предпринимаемые самим гражданским населением. Африканские общины, сталкивающиеся с угрозой насилия, нередко пользуются хорошо зарекомендовавшими себя механизмами раннего предупреждения, которые позволяют им вовремя переместиться в более безопасные районы.

Несмотря на сложную внутривосточную обстановку в ДРК, структуры ООН, занимающиеся гуманитарной помощью, продолжают свою деятельность. В первую очередь к ним относится Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). По оценкам УВКБ ООН, сумма расходов, необходимая для его деятельности в 2011 г., предположительно составит более трех миллиардов долларов против чуть менее двух миллиардов долларов в 2010 г. Представители УВКБ ООН доставляют продовольствие, питьевую воду, медикаменты и средства гигиены в те районы, куда у них имеется возможность доступа и в которых возможна относительно безопасная работа. Это сопряжено также с финансовыми трудностями и доставкой грузов в отдаленные районы страны в условиях слаборазвитой инфраструктуры.

При содействии УВКБ свыше 150 тыс. были возвращены на территорию ДРК, в том числе только в 2007 г. — 60 тыс. конголезских беженцев. Основными районами, куда были возвращены беженцы, являлись провинции Южное Киву, Катанга и Экваториальная. Общая цифра беженцев, покинувших свои дома в годы гражданской войны в ДРК, составила более четверти миллиона [Assistant High 2008].

Учитывая сложную гуманитарную обстановку в регионе, УВКБ ООН расширило круг и характер организаций, с которыми оно тесно сотрудничает. К таким партнерам из системы учреждений ООН относятся Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Программа развития ООН (ПРООН), Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и УВКБ ООН.

К урегулированию гуманитарного кризиса в РВО активно подключилась Всемирная продовольственная программа (ВПП)², кото-

² ВПП ООН является самым большим гуманитарным агентством ООН, доставляющим продовольственную помощь туда, где она более всего необходима из-за последствий кризисов, порожденных войнами, гражданскими конфликтами или стихийными бедствиями.

рая пытается решить проблему массового недоедания в регионе, поскольку из-за боевых действий доступ к полям ограничен, а урожай часто становится предметом хищений неприятелей. Причем эти вопросы приходится решать в условиях вспышек холеры, кори, ВИЧ и других болезней.

В 2009 г. сотрудники ВПП распределили 20 т продовольствия среди 7300 перемещенных лиц, пострадавших в результате вооруженных столкновений с угандийской группировкой в населенном пункте Дангу ДРК. Еще 90 т продовольствия было направлено в лагерь для перемещенных лиц в провинции Северное Киву.

Среди других организаций — партнеров ООН, оказывающих гуманитарную помощь населению, следует упомянуть Международный Комитет Красного Креста (МККК)³.

МККК сохраняет постоянное оперативное присутствие в Африке, уделяя основное внимание предоставлению защиты и оказанию помощи людям, пострадавшим в результате вооруженных конфликтов и других форм насилия. Наиболее крупные гуманитарные операции МККК осуществляет в ДРК. Тем не менее, несмотря на международные мирные инициативы, ситуация остается крайне напряженной в таких районах, как Северное и Южное Киву, Восточная провинция ДРК.

Большое число людей, в основном мирных граждан, страдают от последствий боевых действий: они гибнут, получают ранения, вынуждены покидать свои дома и преодолевать экономические сложности. Так, в результате военного конфликта в г. Донго в провинции Южное Убанги в октябре 2009 г. около 165 тыс. человек были вынуждены покинуть свои дома, 110 тыс. из этого числа остались на территории ДРК, в то время как 18 тысяч отправились искать убежище в Центральноафриканской Республике. Дома местных жителей были сожжены и разграблены, а урожай и скот уничтожены. Используя речную переправу, сотрудники МККК доставили 290 т продуктов питания и предметов первой необходимости в пострадавший район. В 2010 г. МККК удалось реконструировать 700 домов в г. Донго. [Оперативная информация МККК 2010].

³ Международный Комитет Красного Креста (МККК) уполномочен выполнять задачи, возложенные на него Женевскими конвенциями, в том числе способствовать добросовестному соблюдению международного гуманитарного права, предоставлять помощь и защиту жертвам из числа гражданских лиц и военнослужащих во время международных и немеждународных вооруженных конфликтов, внутренних беспорядков и их непосредственных последствий. МККК работает в ДРК с 1978 г.

При поддержке МККК в ДРК работают 34 консультационных центра, которые оказывают помощь больницам и медицинским центрам поставками лекарств, медицинского оборудования и средств гигиены.

Выступая по поводу гуманитарной ситуации, заместитель Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам Валери Амос заявила, что «в 2011 году десятки миллионов людей будут нуждаться в помощи, необходимой для их выживания. Конфликты и природные стихии заставят их покинуть свои дома. Они лишатся доступа к источникам чистой питьевой воды и услугам в сфере здравоохранения». Неудивительно, что в конце 2010 г. ООН обратилась к донорам с консолидированным призывом о предоставлении добровольных взносов на гуманитарную деятельность учреждений и агентств системы ООН. На 2011 г. запрошено 7,4 млрд долл. для оказания поддержки 50 млн человек в 28 странах. Из запрашиваемых средств будут финансироваться проекты 425 гуманитарных организаций ООН и их партнерских неправительственных организаций в основном в странах Африки. При этом на гуманитарные проекты для ДРК запрошено 719 млн долл. США [ООН обратилась к донорам 2010].

Таким образом, в условиях нестабильной военно-политической обстановки в РВО и в частности в ДРК большую роль играет международная помощь, включая поддержку со стороны ООН и других организаций. Несмотря на ограниченный характер ресурсов, имеющих в их распоряжении, они обеспечивают защиту десятков тысяч лиц, оказывают гуманитарную помощь и способствуют предотвращению серьезных нарушений прав человека. При отсутствии такой поддержки в РВО царили бы полный хаос и произвол.

Сокращения

ООН — Организация Объединенных Наций

СБ ООН — Совет Безопасности ООН

РВО — Район Великих Озер

ДРК — Демократическая Республика Конго

ВПЛ — внутренне перемещенные лица

ДСОР — Демократические силы освобождения Руанды

АСГ — Армия сопротивления господ

УВКБ ООН — Управление Верховного комиссара ООН по делам бе-

женцев

УВКПЧ — Управление Верховного комиссара ООН по правам человека

МООН ДРК — Миссия ООН в ДРК

МООНС ДРК — Миссия ООН по стабилизации в ДРК

ВС ДРК — вооруженные силы ДРК

ВПП — Всемирная продовольственная программа

МККК — Международный Комитет Красного Креста

ЕС — Европейский союз

СЕСДРК — Силы Европейского союза в ДРК

ЮНИСЕФ — Детский фонд ООН

ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения

ПРООН — Программа развития ООН

УКГВ — Управление ООН по координации гуманитарных вопросов.

Литература

Документ ООН // Пресс-релиз SC/9836/ 18.01.2010.

Документ ООН // Тридцать первый доклад Генерального секретаря ООН о Миссии Организации объединенных наций в Демократической Республике Конго. 30 марта 2010 г. С. 1–18.

Косухин Н.Д. Этнополитические конфликты в Африке: истоки и типология // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер. «Политология». 2011. № 1. С. 55.

Независимое военное обозрение. 2006. М., 2007. № 24. 14–20 июля.

Оперативная информация МККК // ДРК: речная переправа — единственный способ доставить помощь десяткам тысяч вынужденных переселенцев. 19.11.2010.

Отчет Управления Верховного комиссара ООН по правам человека о результатах деятельности 2009 г. 2010. С. 104.

ООН обратилась к донорам с консолидированным гуманитарным призывом на 2011 г. // Центр новостей ООН. 30.11.2010.

Центр новостей ООН. 11.03.2011.

Assistant High Commissioner on mission to Great Lakes region // Briefing Notes. 29 January 2008.